



Città di
Reggio Calabria

ATTO N. DD 2023

DEL 09/05/2024

REGISTRO GENERALE DELLE DETERMINAZIONI

ANNO 2024

SETTORE: URBANISTICA

PROPOSTA N° 2326 del 09/05/2024

OGGETTO:

PIANO STRUTTURALE COMUNALE E REGOLAMENTO EDILIZIO URBANISTICO DI REGGIO CALABRIA, APPROVATO CON EMENDAMENTI CON DELIBERA C.C. N. 101 DEL 30/12/2023. PRESA D'ATTO RISCONTRI ALLE RICHIESTE DI RATIFICA DEI PARERI DI CONFORMITA' E COERENZA URBANISTICA ED AMBIENTALE CON IL QTRP E CON IL PTCP E DEL PARERE MOTIVATO VAS E DISPOSIZIONI PER LA CONFORMAZIONE E LA PUBBLICAZIONE. RETTIFICA DD 1861 DEL 6/5/2024

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il T.U. 18 agosto 2000, n. 267

Vista la proposta istruita da **Di Mare Alberto**

ADOPTA LA SEGUENTE DETERMINAZIONE

PREMESSO CHE:

Con Deliberazione n. 101 del 30/12/2023 (pubblicata all'albo pretorio in data 29/1/2024) il Consiglio Comunale di Reggio Calabria ha approvato, ai sensi dell'art. 27 della L.R. n. 19/2002 e s.m.i., con 9 emendamenti, la proposta n. 117 del 15.12.2022, avente ad oggetto "APPROVAZIONE DEL PIANO STRUTTURALE COMUNALE AI SENSI DELL'ART.27 DELLA L.R. N.19/2002 S.M.I. - DECISIONE FINALE CON CUI IL CONSIGLIO COMUNALE, QUALE AUTORITA' PROCEDENTE, APPROVA GLI ELABORATI TECNICI COSTITUENTI IL PIANO STRUTTURALE COMUNALE (PSC), COMPLETO DI REGOLAMENTO EDILIZIO ED URBANISTICO (REU), DEL RAPPORTO AMBIENTALE E DELLA SINTESI NON TECNICA, ADOTTATO CON DELIBERAZIONE C.C. N. 1 DEL 11/01/2020, PUBBLICATO SUL BURC N. 5 DEL 21/1/2020, AGGIORNATO ALLE OSSERVAZIONI, EMENDAMENTI, E CONTRODEDUZIONI APPROVATI CON DELIBERAZIONE C.C. N. 52 DEL 13/08/2020, AL PARERE EX ART. 13 L. 64/74 ED AL PARERE DEFINITIVO UNIFICATO DEL TAVOLO TECNICO DELLA REGIONE CALABRIA, AL PARERE MOTIVATO AD ESITO DELLA PROCEDURA DI VAS E DI VALUTAZIONE DI INCIDENZA, EMESSO DALL'AUTORITA' COMPETENTE, AL PARERE DELLA CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA, NONCHE' INTEGRATO DELLA DICHIARAZIONE DI SINTESI QUALE PARTE INTEGRANTE DEL RAPPORTO AMBIENTALE", per come proposti dalla Giunta Comunale;

CONSIDERATO

Che per gli emendamenti n. 1, 3 e 4, approvati con Deliberazione n. 101 del 30/12/2023, nonostante il parere di regolarità tecnica non favorevole (Allegato n. 006 DELC 101-2023), ai sensi del comma 4 dell'art. 49 del Dlgs 267/2000, il Consiglio Comunale ha richiesto che "*prima degli adempimenti inerenti alla pubblicazione del PSC ed alla sua entrata in vigore ai sensi dei commi 12 e 13 dell'art. 27 della LR 19/02*", quale condizione integrativa, "*sia acquisita, in particolare per gli emendamenti n. 1, 3 e 4, la ratifica dei pareri favorevoli rilasciati, ex comma 10 del medesimo predetto art. 27, dagli enti sovraordinati competenti alla verifica sulla conformità e sulla coerenza urbanistica e ambientale con i rispettivi QTRP (Settore Urbanistica e Settore VAS del Dipartimento Territorio e Tutela dell'Ambiente della Regione Calabria) e PTCP (Settore Pianificazione della Città Metropolitana di Reggio Calabria)*" (vedi relazione di accompagnamento emendamenti - Allegato n. 002 DELC 101-2023, punto 1)

Che al fine di ottemperare a quanto stabilito dal Consiglio Comunale, con note prot. n. 36072, n. 36076, n. 36079, tutte del 9/2/2024, è stato richiesto rispettivamente alla Città Metropolitana di Reggio Calabria – Settore 10 "Pianificazione-Ambiente-Leggi Speciali" ed alla Regione Calabria – Settore "Urbanistica-Vigilanza Edilizia-Rigenerazione Urbana e Sviluppo Sostenibile" e Settore "Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali e Sviluppo Sostenibile", in merito alle modifiche al PSC ed al REU conseguenti l'approvazione degli emendamenti ed in particolare per quelli identificati con i nn. 1, 3 e 4, la ratifica dei pareri favorevoli già rilasciati ex comma 10 dell'art. 27 della LR 19/2002;

DATO ATTO

che la Regione Calabria – Settore "Urbanistica-Vigilanza Edilizia-Rigenerazione Urbana e Sviluppo Sostenibile" ha dato riscontro alla suddetta richiesta con nota prot. n. 210174 del 20/3/2024, allegata alla presente ed acquisita in atti al prot. 80837 del 26/03/2024, specificando che "*si prende atto del nuovo elaborato del REU trasmesso, aggiornato a luglio 2022, in relazione alle raccomandazioni ed alle prescrizioni espressi dal Tavolo Tecnico Regionale del 12/11/2020 con nota prot. 370875 e, in particolare, relativamente alle valutazioni espresse da questo Settore competente ex comma 9 dell'art. 27 della LUR.*" e che a carico del medesimo ufficio regionale "*a seguito della definitiva approvazione del Piano da parte del Comune di Reggio Calabria, ai sensi del comma 10 dell'art. 27 della LUR 19/2002, non sono riconducibili ulteriori adempimenti, oltre quelli già espletati*";

che la Regione Calabria – Settore "Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali e Sviluppo Sostenibile" ha dato riscontro alla suddetta richiesta con nota prot. n. 222169 del 25/3/2024, allegata alla presente, acquisita in atti al prot. 80268 del 26/03/2024, specificando che "*si ribadiscono integralmente i contenuti della nota prot. n. 172009 del 08.04.2022, segnalando che, successivamente all'approvazione del Piano Strutturale Comunale comprensivo di Rapporto Ambientale, l'Autorità Procedente in indirizzo dovrà provvedere alle pubblicazioni disposte dall'art. 17 del D. Lgs. n. 152/2006 e smi e dall'art. 27 del RR 3/2008 e smi "Informazione sulla decisione"*";

che la Città Metropolitana di Reggio Calabria - Settore 10 "Pianificazione-Ambiente-Leggi Speciali" ha dato riscontro alla suddetta richiesta con nota prot. n. 29550 del 29/03/2024, allegata alla presente ed acquisita in atti al prot. 84718 del

29/03/2024, ha specificato che “*gli emendamenti nr. 1, 3 e 4 , proposti in sede di approvazione definitiva, consentendo nuove possibilità e modalità di edificazione, oltre a coinvolgere i così detti “interessi diffusi”, incidano direttamente su “situazioni giuridiche soggettive”, e che “per non incorrere in vizi procedurali che potrebbero portare anche alla nullità dell’approvazione, si ritiene opportuna la riapertura della fase di presa visione e presentazione di osservazioni, prevista dall’art. 8 dell’art. 27 della LR 19/2002, con la pubblicazione di un nuovo avviso, .., di cui dare notizia su almeno un quotidiano a diffusione regionale, contenente, l’indicazione del deposito del nuovo REU e dei termini entro i quali prenderne visione e formulare eventuali osservazioni”* ed esprimendo :

- *parere di conformità e coerenza, confermando quanto già espresso con nota prot. n. 51994 del 13/07/2022 per gli emendamenti nn. 2, 5, 6, 7 e 8;*
- *parere di conformità e coerenza per l’emendamento n. 1, a condizione che vengano esclusi dall’applicazione del medesimo gli ATU I.1 e I.2 ;*
- *parere di non conformità e non coerenza per l’emendamento n. 3 ;*
- *parere di non conformità e non coerenza per l’emendamento n. 4, il cui ambito, per essere portato a coerenza, dovrà essere adeguatamente circoscritto;*

PRESO ATTO che con Determina del Dirigente del Settore Urbanistica e Pianificazione Territoriale nr.1861 del 06/05/2024 “**PIANO STRUTTURALE COMUNALE E REGOLAMENTO EDILIZIO URBANISTICO DI REGGIO CALABRIA, APPROVATO CON EMENDAMENTI CON DELIBERA C.C. N. 101 DEL 30/12/2023. PRESA D’ATTO RISCONTRI ALLE RICHIESTE DI RATIFICA DEI PARERI DI CONFORMITA' E COERENZA URBANISTICA ED AMBIENTALE CON IL QTRP E CON IL PTCP E DEL PARERE MOTIVATO VAS E DISPOSIZIONI PER LA CONFORMAZIONE E LA PUBBLICAZIONE**“ è stata disposta la pubblicazione del PSC;

che, in relazione alla ratifica dei pareri favorevoli già rilasciati ex comma 10 dell’art. 27 della LR 19/2002 dalla Regione Calabria e dalla Città Metropolitana di Reggio Calabria, in conseguenza degli emendamenti approvati con Delibera C.C. n. 101 del 30/12/2023, con la Determina di cui sopra si è considerata:

- acquisita la ratifica per gli emendamenti nr. 2, 5, 6, 7 e 8 ;
- acquisita la ratifica dell’emendamento nr. 1, a condizione che ne venga esclusa l’applicazione agli ATU I.1 e I.2;
- non acquisita la ratifica dell’emendamento nr. 3;
- non acquisita la ratifica dell’emendamento nr. 4, salvo che ne venga adeguatamente circoscritto l’ambito di applicazione;
- acquisita implicitamente la ratifica dell’emendamento nr. 9, in quanto mero richiamo di quanto già disposto al comma 14 bis dell’art. 27 dalla Legge Urbanistica Regionale nr. 19/2002 e s.m.i., che è comunque cogente sullo strumento urbanistico comunale;

DATO ATTO:

che la nota prot. n. 29550 del 29/03/2024 della Città Metropolitana di Reggio Calabria - Settore 10 “Pianificazione-Ambiente-Leggi Speciali” , per quanto inerente l’emendamento nr.1 nella parte “istruttoria emendamenti” ha illustrato che “*...L'emendamento approvato dal Consiglio Comunale ha un impatto effettivo, rispetto al REU già adottato, esclusivamente per la disciplina relativa all'ATU I.1 “orientato in prevalenza alla tutela e alla conservazione della città antica - centro storico del capoluogo” ed all'ATU I.2 “orientato in prevalenza alla tutela e alla conservazione della città antica - centri storici delle frazioni”. Per gli altri ATU, quanto previsto dall'emendamento risultava di fatto già ammissibile. Si ritiene che con riguardo agli ATU I.1 ed I.2 l'emendamento, così come approvato in Consiglio Comunale, risulti, oltre che privo di adeguata motivazione, non conforme alle finalità delle norme vigenti, nonché in contrasto con lo stesso Piano Strutturale, vanificando le specifiche finalità di tutela e conservazione dichiarate nell'art.137 del REU.” ed inoltre precisa che “L'emendamento applicato ai due precitati ATU risulta inoltre in evidente contrasto con lo spirito e la disciplina riportata nella legge regionale sulla rigenerazione - LR n.25/2022 - prevedendo modalità attuative che, sostanzialmente, ripropongono (forse anche andando oltre) gli interventi derogatori e temporanei della LR n.21/2010 (Piano Casa), tralasciando qualsiasi aspetto legato alla rigenerazione urbana, alla base della norma regionale. “*

che la stessa nota sopraccitata, nella parte relativa alla parte relativa al “*procedimento di approvazione definitiva*” indica che “*E’ indubbio che gli emendamenti n.1, n.3 e n.4, di modifica del REU proposti. in sede di approvazione definitiva, consentendo nuove possibilità e modalità di edificazione, oltre a coinvolgere i così detti “interessi diffusi”, incidano direttamente su “situazioni giuridiche soggettive” e che “.....Nell'ambito della formazione degli strumenti che incidono*

direttamente su situazioni giuridiche soggettive, deve essere garantita la partecipazione dei soggetti interessati al procedimento, attraverso la più ampia pubblicità degli atti comunque concernenti la pianificazione, assicurando altresì il tempestivo ed adeguato esame delle deduzioni dei soggetti interessati e l'indicazione delle motivazioni in merito all'accoglimento o meno delle stesse". Per non incorrere in vizi procedurali che potrebbero portare anche alla nullità dell'approvazione, si ritiene opportuna la riapertura della fase di presa visione e presentazione di osservazioni, prevista dal comma 8 dell'art.27 della LR n.19/2002,...."

CONSIDERATO che, per l'emendamento nr.1 è stato espresso parere di conformità e coerenza "...a condizione che vengano esclusi dall'applicazione del medesimo, gli ATU I.1 ed I.2" e che, conseguentemente, lo stesso non può essere considerato compiuto parere di conformità e coerenza all'emendamento per come nell'originale formulazione espressa dal Consiglio comunale;

RITENUTO che, sulla base delle considerazioni sopra esposte, sia necessario l'adeguamento formale degli elaborati del PSC ed in particolare del REU già allegato alla DD 1861/del 6/5/2024, al fine di tenere conto della effettiva mancata ratifica dell'emendamento nr. 1;

DATO ATTO che la presente determinazione dirigenziale è adottata in forza dei poteri, di cui all'art. 107 del D.Lgs n. 267/2000, assegnati con il Decreto del Sindaco f.f. di nomina n. 2 del 2/1/2024, con il quale è stato conferito l'incarico di Dirigente del Settore n. 3 "Urbanistica e Pianificazione Territoriale" all' arch. Marco Di Donna;

DATO ATTO dell'insussistenza di conflitto d'interesse alcuno, neanche potenziale, in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e smi, del DPR 62/2013, nè del Responsabile Unico del Procedimento, nè del Dirigente, per la quale, ciascuno, dichiara di non trovarsi in condizioni di conflitto di interesse ai sensi della Legge 190/2012 e ss.mm.ii e del vigente Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza 2023-2025;

VISTI:

Il Dlgs 267/2000 e s.m.i.;

La Legge 64/74;

Il T.U.Ed D.P.R. 380/2001 e s.m.i.

La L.R. n. 16/2020 ed il R.R. n. 20/2020;

Il Decreto del Dirigente del Settore "Programmazione e Coordinamento OO.PP, Amministrazione , Norme Sismiche, Assistenza APQ, Difesa del Suolo" del Dipartimento "Infrastrutture e LL.PP" della Regione Calabria n. 507 del 30/1/2015 recante "*Contenuti minimi degli studi geomorfologici per i differenti livelli di pianificazione finalizzati al rilascio dei pareri di compatibilità geomorfologica ex art. 13 L. 64/74 e art. 89 DPR 380/2001*";

Il DPR 357/1997 Regolamento recante attuazione della direttiva 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali, nonché della flora e della fauna selvatiche;

Il Dlgs 42/2004 e s.m.i. Codice dei beni culturali e del paesaggio;

Il Dlgs 152/2006 e s.m.i. - Norme in materia ambientale;

Il Disciplinare Operativo inerente la procedura VAS, approvato con Delibera di Giunta Regionale n. 624 del 23/12/2011, ed il Regolamento Regionale n. 3 del 04/08/2008;

la Legge Urbanistica Regionale n° 19 del 16.04.2002 e s.m.i.;

le Linee Guida alla LUR 19/2002 approvate dal Consiglio Regionale con delibera del 10 novembre 2006, n. 106

il QTRP approvato con DCR n. 134 dell'1.08.2016;

Il PTCP approvato con delibera di Consiglio Provinciale n° 39 del 26/05/2016;

Il Regolamento Edilizio Tipo, di cui all'intesa, effettuata presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri nella conferenza unificata del 20 ottobre 2016, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, tra il Governo, le Regioni e i Comuni, recepito con delibera di Giunta Regionale, n. 642 del 21.12.2017, e pubblicata sul BURC n. 23 del 19 febbraio 2018;

La Legge Regionale n. 25/2022;

Le ulteriori norme vigenti in materia, richiamate negli atti approvati;

la DD 1861 del 6/5/2023;

DETERMINA

Di richiamare la premessa narrativa quale parte integrante del presente dispositivo;

Di confermare quanto stabilito dalla Determina del Dirigente del Settore Urbanistica e Pianificazione Territoriale nr. 1861/del 6/5/2024 ad eccezione di non considerare ratificato, per quanto sopra espresso in premessa, l'emendamento nr.1, approvato con Deliberazione n. 101 del 30/12/2023 del Consiglio Comunale ;

Di disporre conseguentemente l'adeguamento formale degli elaborati del PSC ed in particolare del REU già allegato alla DD 1861/del 6/5/2024 al fine di tenere conto della effettiva mancata ratifica dell'emendamento nr. 1;

Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio comunale e sul sito internet istituzionale ai sensi del DLgs 33/2013

Firmato elettronicamente dal Responsabile di Procedimento
Alberto Di Mare

Servizio Finanziario e di Ragioneria dell'Ente

Visto di copertura finanziaria ai sensi dell'art. 153 comma 5 del D.Lgs 267/2000 assunta con gli impegni di seguito elencati registrati sul bilancio, nell'ambito della disponibilità finanziaria sullo stesso accertata:

Cap.	PDC	IMP/ACC	Num.	Anno	VAR. N.	Anno	LIQ. Num.	Anno
------	-----	---------	------	------	---------	------	-----------	------

E' copia conforme all'originale.

Reggio Calabria, Li _____

Il Funzionario Responsabile
